联合国 S/PV.8181



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一八一次会议

2018年2月14日星期三上午10时举行
纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	荷兰	范伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

18-04188 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：我亲自来纽约——尽管我本可以如我们多次所做的那样通过视频——向安全理事会转达秘书长对叙利亚境内暴力升级的严重关切，并敦促安理会注重缓和该暴力，为全面执行第2254（2015）号决议找到一条政治前进道路。

我们看到一系列危险和令人担忧的升级，包括在阿斯塔纳进程担保方所建立的缓和区内外。在伊德利布和哈马，来回争夺地盘的现象逐步重现。包括今天，我们看到西北部各地以及被围困的东姑塔发生了猛烈和持续的空袭。被炸死的平民人数骇人听闻，有报道称仅2月份第一周就有1000多人死亡。医院、学校和市场继续遭到空袭。在姑塔和伊德利布，最近还在阿夫林，有几起关于氯气袭击的指控。我们无法独立核实这些指控，但是，此类袭击如果得到证实，则令人愤慨，不应不受惩罚。

仅两个月，伊德利布这个已经接纳120多万境内流离失所者的地区就有32万人因发生战斗而流离失所。沙姆解放组织——努斯拉——活跃于伊德利布。同时，有报道称，大马士革居民区遭受了猛烈的迫击炮轰击，造成平民伤亡，使馆等基础设施受损，还有炮弹落在有联合国人员居住的宾馆附近。

这一冲突还溢过叙利亚边界朝不止一个方向蔓延。多方军事干预有所增加。过去几周，阿夫林出现了一场新的跨界冲突，目前无法清楚看出这一冲突何时会结束。有报道称，土耳其政府部队与叙利亚政府部队在伊德利布发生了交火，而美国主导的联盟与支持叙利亚政府的部队则在幼发拉底河流域发生了交火。这些交火造成了重大人员伤亡。有一架俄罗斯飞机在叙利亚北部被击落，飞行员遇难。上周末，有以色列报道称，一架伊朗无人机进入了以色列领空，伊朗对此予以否认；以色列喷气式飞机打击了叙利亚境内的目标；一架以色列喷气式飞机被叙利亚政府高射炮击落；以色列实施了其所称的对叙利亚防空系统和伊朗目标的大规模打击。简言之，我们看到的事态发展使人对我们寄予厚望的阿斯塔纳进程缓和安排的可持续性产生疑问并威胁广大地区稳定。

我担任叙利亚问题特使现在已有四年。这一局势是我任职期间看到的暴力程度最严重、最令人担忧和最危险的局势。我强烈重申秘书长向叙利亚有关各方、该地区和周围地区发出的要求立即无条件缓和局势的呼吁，并敦促所有利益攸关方，包括阿斯塔纳进程担保方，利用其影响力帮助减轻暴力程度。我还敦促继续注意维持在叙利亚南部实施的、于安曼达成的缓和安排。

叙利亚平民不仅大量——人数比以前更多——遇难和流离失所，而且还被剥夺其所需的人道主义援助。两个半月前的去年11月28日以来，没有哪怕一个联合国人道主义车队前往任何被围困地区。上周，我与扬·埃格兰高级顾问一道警告日内瓦叙利亚国际支持小组人道主义工作队防止集体失职，未促成有效的人道主义行动。当时，我敦促共同主席国俄罗斯联邦和美国及其它国家紧急采取行动，确保立即畅通无阻地向特别是被围困和难以到达的地区提供人道主义援助。

目前正在日内瓦进行一系列紧急协商。除我先前所提到的一个车队外，迄今未达成任何具体结果。我们迫切需要真正的缓和，以便保护平民，将伤病员特别是患病儿童送医，并使人道主义援助能够到达被围困和难以到达地区39万民众手中。几分钟前，我们获悉，被围困的Nashabiyeh今天有7200人获得了部分投送物资。这令人鼓舞，但我们要思考一下——被围困地区有39万人，他们仅占其中的2%。我们需要远为更多的持续人道主义援助。

正如叙利亚境内人们所强调的那样，我们还决不可忘记，必须采取具体步骤释放被关押者和被绑架者，还必须公布有关2011年3月以来一直失踪人员的信息。联合国将根据第2254（2015）号决议尽全力推动解决这一问题。我们还提醒阿斯塔纳进程担保方莫忘他们自己去年12月作出的关于设立一个工作组的承诺。我们敦促他们下次开会时在这一重要问题上取得进展。我们今天在叙利亚看到的情况，不仅危及缓和安排与地区稳定，而且还损害谋求政治解决的努力。然而，我们不会因此止步。我们将继续推进日内瓦进程，这是实现安理会授权的解决办法的唯一可持续道路。

各位成员记得，2017年12月，我向安理会通报情况（见S/PV.8142），就这一议程的第2和第3部分，即宪法和选举部分，提出了一些框架和意见。然后，今年1月25日和26日，我在维也纳召集了叙利亚内部会谈第9轮特别会议，专门聚焦宪法部分。在与叙利亚各方和主要国家进行密集协商之后，我就待组建的宪法委员会发表了最后声明，强调必须在日内瓦就宪法委员会的人员组成、任务授权和职权范围达成最后协议。

也代表土耳其和伊朗邀请秘书长出席在索契举行的全国对话大会的俄罗斯联邦则申明，将根据第2254（2015）号决议把在索契取得的成果带到日内瓦，作为对联合国主导的叙利亚内部会谈的贡献。俄罗斯外长谢尔盖•拉夫罗夫、秘书长和我本人就这样一项谅解进行了密集协商。当时，在维也纳内外，我还与若干其它国家进行了密切协商。

于是，秘书长请我出席索契大会。该大会于1月30日举行，为期一天。拉夫罗夫外长致开幕词时，我出席了，土耳其、伊朗及其他国家的高级代表也出席了。然后，所有国际人士离开会场，以便叙利亚人相互之间进行讨论。只有俄罗斯总统叙利亚问题特使拉夫连季耶夫先生作为主持人留在会议室，与叙利亚资深人士和由叙利亚人组成的主席团一道主持辩论——他有效地完成了主持工作。这些主持人后来正式通知我，通过了最后声明，并告知我声明的内容。该声明以阿拉伯语、俄语和英语公布在俄罗斯外交部网站上。昨天，拉夫罗夫外长在莫斯科与比利时外交大臣会晤之后，公开确认了此事。

正如秘书长所指出的那样，该最后声明拥护叙利亚未来应属于所有叙利亚人的愿景——去年11月在日内瓦由联合国主导进行的会谈达成的叙利亚内部12项现行基本原则反映了这一愿景。在索契商定的最后声明申明应组建一个宪法委员会，并指出该委员会至少应包括政府；参加在日内瓦由联合国主持的叙利亚内部会谈的反对派代表；叙利亚专家、民间社会、独立派人士、部族领袖和妇女。该最后声明指出，应注意确保叙利亚各族裔和宗教群体享有适当代表权。它明确指出，应在日内瓦就宪法委员会的任务授权、职权范围、权力、议事规则和成员遴选标准等问题达成最后协议，并呼吁联合国日内瓦办事处在这方面提供协助。

鉴于这份重要的最后声明，我参加了对话大会的闭幕式，对此声明表示欢迎，并确认联合国有意据此迅速推进，以帮助敲定制宪委员会所有各方面问题，使之能够在日内瓦成立。此外，正如我今天向安全理事会指出的那样，我向对话大会公开申明，安理会赋予联合国日内瓦办事处的任务是在第2254（2015）号决议的框架内制定一个起草新宪法的时间表和程序。俄罗斯联邦已经向我们保证，俄方将努力确保叙利亚政府充分支持索契大会的正式结果，有许多叙利亚政府官员出席这次大会。我还注意到，叙利亚谈判委员会，即拥护第2254（2015）号决议所述所有具体内容的反对派发表公开声

明，基本上支持在联合国日内瓦办事处的主持下着手设立一个制宪委员会。

自维也纳和索契这两个重要会议以来，我已就设立制宪委员会问题进行了密集协商，迄今已在日内瓦与叙利亚政府、叙利亚谈判委员会和其他几个政府代表进行了初步讨论。我方团队继续与叙利亚人保持广泛的联系。我继续仔细审视在索契提出的制宪委员会候选人和其他相关意见。我也继续争取再召开叙利亚内部正式会谈，按照第2254（2015）号决议，在日内瓦就政治进程所有四组议题取得进展。我特别认识到，现在更需要集中精力创造安全、平静、中立的环境，否则将无法按照第2254（2015）号决议的设想完成制宪进程，并依照新宪法举行由联合国监督的总统和议会选举。我将从纽约前往慕尼黑，但愿能在慕尼黑与秘书长进行磋商，并同多名部长和其他高级官员一道出席慕尼黑安全会议。

这是我今天发言的底线。我打算趁热打铁，与所有有关各方协商，继续推进日内瓦进程。为此，我需要安全理事会所有成员，即整个安理会和对叙利亚各方有影响力的所有各方，包括阿斯塔纳担保人认真努力推进三个要点。首先，他们必须努力缓解紧张局势，保护平民和确保人道主义援助准入。其次，他们必须努力支持联合国日内瓦办事处，以便索契最终宣言能在第2254（2015）号决议框架内生效。第三，他们必须努力支持联合国推进政治进程，全面执行第2254（2015）号决议，特别是解决促进安全、平静、中立环境议题方面的实际问题。

叙利亚人民和联合国现在比以往任何时候更需要安全理事会的支持。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢斯塔凡•德米斯图拉的通报，感谢他为和平解决叙利亚冲突所作的一切努力。美国完全支持他招集各方返回日内瓦，按照第2254（2015）号决议着手建立一个新的制宪委员会的倡议。但是，鉴于当地局势持续升级，严重危及整个地区的安全，近期内无法实现和平。

本周早些时候，叙利亚南部由伊朗支持的民兵向以色列境内发射了一架无人机。这是一个非常严重、无端的升级行为。伊朗再次故伎重演：冒着冲突的危险考验邻国和反对派抵抗其侵略的意志。以色列正确地采取行动自卫。面对来自伊朗、真主党或阿萨德政权的挑衅，美国始终支持其盟友。但这一事件突出了叙利亚当今的现实。我们看到有些方面从事探试极限的危险游戏，而不是采取负责任的行为，致力于和平。

上周，亲政权部队无端地对叙利亚民主力量和反伊拉克和沙姆伊斯兰国盟军顾问发动攻击。这是一次大规模进攻，出动了许多坦克、大炮和作战人员。盟军采取行动实行自卫，击退了这次进攻。美国将始终保留采取自卫行动的权利。但这次攻击显示了亲政权作战人员的轻率鲁莽。当地各方必须遵守所有既定消除冲突机制，确保不再发生类似事件。

阿萨德政权已经成为伊朗、真主党及其盟友推进他们不负责任和危险的中东议程的幌子。在每一个冲突线上，我们都发现有伊朗从黎巴嫩、伊拉克和阿富汗引进的作战人员。在阿萨德政权断粮，企图饿死古塔东部平民，或持续攻击伊德利布地区学校和医院时，我们看到有来自伊朗和真主党的顾问帮助指导这些暴行。当然，对阿萨德政权的这种支持并不是什么新鲜事，但本周发射无人机为大家敲响了警钟。伊朗和真主党正计划长期驻留叙利亚。纵观中东，有一事是可以肯定的：当伊朗和真主党进来时，不稳定始终接踵而至。

因此，我们在谈叙利亚和平时，必须正视当地正在发生的现实。叙利亚迫切需要和平，对此所有安全理事会成员无不知晓。但我们不能一方面支持和平，另一方面却无视中东恐怖主义的主要支持者

及其恐怖主义民兵企图巩固其存在的事实。即使在我们在联合国讨论和平的同时，战斗在加剧。许多暴力发生在所谓的冲突降级区。俄罗斯理应保证尊重这些冲突降级区，以推进政治进程；但俄罗斯也曾承诺保证从叙利亚清除所有化学武器。相反，我们看到阿萨德政权继续轰炸、断粮和对平民使用毒气。

安理会上所有人都知道，需要如何实现叙利亚和平。两年多前，安理会一致通过第2254（2015）号决议，其中包括一个结束战争的框架。美国致力于确保全面执行第2254（2015）号决议，特朗普总统和普京总统2017年11月在越南会晤时也重申了这项决议。我们也知道迫切需要和平谈判。毫无疑问，日内瓦和联合国主导的政治进程是寻找叙利亚问题的政治解决办法的唯一合法途径。德米斯图拉特使谈到设立一个制宪委员会，必须充分授权他这样做。任何一方都不应该对联合国有关制宪委员会成员组成的决定拥有否决权，但在阿萨德政权继续向叙利亚人民发动全面进攻和伊朗及真主党企图巩固他们在叙利亚国内存在的情况下，很难看到和平进程如何成功。归根结蒂，我们必须认识到，阿萨德政权不要和平，除非是它要求的那种和平，即在叙利亚境内的每个反对该政权的人都被杀害、遭受酷刑、挨饿、投入监狱或被迫逃离出国的和平。

[接上段]因此，日内瓦进程要发挥作用，我们就必须看到改变。作为阿萨德的重要支持者之一，俄罗斯可以改变这种行为。俄罗斯可以推动该政权致力于寻求实现叙利亚的真正和平——帮助叙利亚人民的和平，帮助确保区域安全的和平。现在是俄罗斯利用这种影响力的时候了。

如果各方不再相互挑衅，并且选择负责任的道路，和平道路将会到来。这条道路是清楚的：遵守第2254(2015)号决议、支持日内瓦进程以及最重要的是，推动阿萨德政权做它显然不想做的事情。如果我们团结在这些目标周围，我们将实现叙利亚的真正和平。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢德米斯图拉先生所作的通报。听他评估1月29日和30日在索契举行的叙利亚全国对话大会取得的成果十分有意思。他代表联合国与会使此次大会变得特别重要。大会取得了成功，朝恢复叙利亚的和平与稳定迈出了重要的又一步。重振和平的叙利亚内部对话出现了真正希望。我们第一次把大多数叙利亚国内派别以及外部反对力量许多成员的1500多名代表聚集在一起。尽管我们在索契没有看到在利雅得组建的谈判团领导人，但其三分之一的成员以个人身份参加了大会。这种前所未有的代表性证实了安全理事会达成的谅解，即必须在没有人从外部发号施令的情况下，由叙利亚人自己来决定他们国家的未来。

对话大会参与者申明，他们致力于在第2254(2015)号决议的基础上，在联合国的主持下达成解决方案，并作出了具体决定。最后声明包括在联合国调解下制订的未来叙利亚新政府架构的12项原则。叙利亚人商定建立一个制宪委员会，并请秘书长指示德米斯图拉先生协助组织宪政改革的筹备工作，并且就委员会的组成和权力商定了一项明确协议。我们希望，这项工作将透明地进行，而且联合国调解将尽可能最有效地利用叙利亚方与会者在索契达成的谅解。但是，有一件事情是明确的，这也是我们着手工作的前提，即应由叙利亚人自己在没有任何外部压力,也无人假借其名义或代替其草拟的任何原则或计划的情况下,就涉及叙利亚政府架构包括宪政议题的每一个问题做出决定。大会还采纳了叙利亚人向国际社会发出的帮助结束危机和重建叙利亚经济的请求。

俄罗斯将继续支持日内瓦的叙利亚内部会谈。我们感到遗憾的是，有些国家采取的立场是劝阻一些叙利亚反对派成员不要前往索契。这个小团体正在继续其不太具有建设性的活动，在一个小圈子里抛出文件，预测有关叙利亚未来政治安排的日内瓦会谈的结果，这不符合第2254(2015)号决议。我提到的12项原则是讨论宪政改革问题的唯一基础，

这些原则由叙利亚人在日内瓦商定、在索契得到核准，并且在对话大会的最后声明中得到确认，我们今天把这项声明作为安全理事会正式文件散发。最根本的原则仍然是尊重叙利亚的主权、独立和领土完整，不干涉叙利亚内政以及叙利亚人民独立决定自己未来的权利。

坦率地说，一些国际和区域利益攸关方不尊重叙利亚主权问题的态度令我们感到不安，这方面最近出现了一些极其令人不安的表现。必须认识到，这种做法将无助于使叙利亚或整个区域的局势正常化，将加剧冲突，并且使政治解决变得愈发不可能。与此同时，有人在叙利亚问题中的人道主义和化学武器问题上气急败坏，这在索契大会取得成功的背景下尤其刺眼。与以往一样，有人为了散布虚假信息费了很大力气。就在今天，我们听到美国代表团对叙利亚和俄罗斯作出新的无端指控。

总在对俄罗斯提要求。我们不会提出任何要求，但是，我们要请我们的美国伙伴以及能够影响反对派成员的其它联军伙伴说服这些成员确保停止敌对行动，并且避免挑起进一步的局势升级。顺便说一句，我们对联军与亲政府力量之间在叙利亚东部发生的事件有不同看法。这是一次无端挑起的袭击。我们在磋商期间已经说过，叙利亚的人道主义局势在不同地区有不同特点和成因。每一种情况的原因都不同，解决它们的方法也应有区别。我根本就不想讨论指责大马士革使用化学武器的未经证实指控。

我不愿相信，仍有一些势力为了可疑的地缘政治优势而想破坏朝政治解决取得的进展。我认为，德米斯图拉先生将赞同我们的看法，即叙利亚人民和联合国调解人员现在需要的是协调一致的支持。背离这一点只会造成负面后果。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要赞扬联合国作出的努力，特别是秘书长叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉所做的努力，他刚刚为我们详细介绍了叙利亚当前的事态。他的通报十分令人震惊和不安。一周之内有1000名平民丧生、1200人成为境内流离失所者，而且，大马士革居民区遭到炮击，这些问题确实令人感到严重关切。

不断加剧的暴力造成巨大伤亡和大规模流离失所，不仅困扰几百万叙利亚公民，也破坏我们共同的政治和人道主义承诺。叙利亚局势迅速恶化，平民正在承受政治危机的影响，在这种混乱的情形下，我们有可能面临又一场严重的人道主义灾难。

赤道几内亚共和国强调，冲突各方必须严格遵守依照国际法所承担的义务。各方应始终在安全理事会决议框架内在国内和国际上开展行动。在这方面，第2254（2015）号决议敦促交战各方采取措施，促进重建持久和平。

交战各方阻止民众获取人道主义援助的行为明显违反国际法规则。根据1949年《日内瓦四公约》共同第三条和1977年6月8日《第二附加议定书》的规定，就非国际武装冲突而言，阻碍获取人道主义援助侵犯了人格尊严。应当指出，根据《罗马规约》，不论是在国际还是非国际武装冲突的背景下，袭击人道主义援助人员、设施、材料、团队或车辆的行为均被视为战争罪行。

同样，我们要与人道主义事务协调厅一道，呼吁立即停止敌对行动，以确保在阿夫林、拉卡、伊德利卜、古塔东部、福阿、Kefriya和鲁克班营地等被武装团体围困、暴力形势危急的地区提供人道主义援助。

赤道几内亚共和国一贯主张通过谈判解决问题，不管情况多么复杂。为了达成预期的政治协议，进行直接、坦诚和包容的谈判是不可避免的一步，这正是赤道几内亚所倡导的。因此，我国政府欢迎在维也纳举行关于叙利亚问题的和平谈判，并高兴地看到，在上个月底于索契举行的叙利亚全国对话大会框架下，1 500名背景和信仰各异、体现几乎所有政治观点的叙利亚代表汇聚一堂，此种情景系这场冲突2011年爆发以来的首次。

索契会议虽然受到一些国家的批评，但是，这次会议是由联合国推动、指引和监督的，因此很特别。秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉先生参加这次叙利亚人之间的会议，为宪政委员会的设立创造了条件。现在必须努力确保该委员会的有效运作。赤道几内亚祝贺与会各方通过直接和包容性谈判进行对话，并希望在索契作出的决定能够为联合国主持的关于叙利亚政治和人道主义局势的日内瓦谈判注入新的动力。

尽管做出了所有这些努力，但是，仍然完全有必要杜绝该国境内的一切恐怖主义活动。鉴于恐怖主义分子的存在严重阻碍就叙利亚问题达成和平和最终解决办法的可能性，这必须成为国际社会的优先任务。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们欢迎召开本次很有助益的会议，我们感谢德米斯图拉先生作了完整的通报。我们赞赏他紧张且始终谨慎地开展工作，我们承诺积极推动他所做的努力取得成功。

我们首先要对区域行为体近期采取的新行动以及叙利亚冲突升级深表关注。这些行动对中东和平与安全构成了新的威胁，因此，我们应重申，必须结束这场冲突，尤其必须结束叙利亚人民遭受的苦难，以及严重和持续违反国际法和国际人道主义法的行为，包括使用化学武器。

第一，在此背景下，现在比以往任何时候都更加迫切需要推进政治进程。我们的努力应继续以2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议为指导；这场冲突没有军事解决办法。有鉴于此，我们欢迎各方在最近的对话中重点讨论实质性方面，包括举行联合国监督的选举和宪法问题。

但是，我们必须表示关切的是，去年12月在日内瓦举行的第八轮谈判和今年1月在维也纳举行的第九轮谈判均未取得切实成果。我们认为，有关各方需要建设性地努力确定宪政委员会的职责，包括其职权范围、成员甄选标准及其它有关事宜。在这方面，我们要特别强调德米斯图拉先生为了尽快设立在索契商定的宪政委员会所做的努力。我们还要强调，像索契会议这样的倡议总是与日内瓦会谈进程相辅相成，德米斯图拉先生今天也指出了这一点。

第二，还必须解决冲突的根源。为此，解决这场冲突的办法必须是全面的，并且必须使国家能够在该国各地区保持存在，以确保所有叙利亚民众的安全，保障其人权，并为其促进可持续发展。此外，还必须推动妇女和青年更多地参与，并且加强民间社会组织，特别是在起草新宪法过程中。

毫无疑问，叙利亚人自己负有就这一问题达成解决办法的首要责任。但是，国际社会和安全理事会负有制止这一悲剧的道义责任，因此，我们必须团结一心，全力支持德米斯图拉先生成功履行其职责，并为此积极地互动协作。

马朝旭先生（中国）：首先，我想感谢德米斯图拉特使所做的通报，很高兴在纽约见到你，特使先生。

中方赞赏并将继续支持德米斯图拉特使为推进叙利亚政治进程所做的不懈努力。近期叙利亚问题政治解决呈现了积极的势头。在索契举行的叙利亚全国对话大会取得了重要成果，为推进叙利亚政治进程发挥了积极作用，也为重启日内瓦和谈提供了助力。中方赞赏俄罗斯等国为举办对话会所作的努力。支持联合国在政治解决叙利亚问题上发挥斡旋主渠道作用。

政治解决是叙利亚问题的唯一出路，国际社会应当支持日内瓦和谈尽早取得实质性进展，支持阿斯塔纳对话会继续巩固叙利亚停火势头，推动叙利亚各方尽快重启对话谈判，通过“叙人所有、叙人主导”的政治进程，找到符合叙利亚各方立场、兼顾各方关切的解决方案。在此过程中，叙利亚的主权、独立、统一和领土完整应当得到尊重和维护。反恐是解决叙利亚问题的重要方面。国际社会应该

加强反恐合作，坚持统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。

中方一直努力为支持政治解决叙利亚问题发挥积极和建设性作用。中国政府叙利亚问题特使解晓岩出席了上一轮日内瓦和谈和索契叙利亚对话大会，与各方广泛沟通并做劝和促谈工作。

近期，叙利亚多地爆发冲突，中方对此表示关切。中方高度重视叙利亚人道局势和难民问题，愿继续在力所能及的范围内提供援助。我们愿同国际社会一道，推动叙利亚问题早日得到全面、公正和妥善的解决。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦要感谢秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生就叙利亚政治进程的发展情况作了高质量的通报。必须承认，军事和人道主义方面的局势正变得越来越令人不安和关切。我国代表团还祝贺他不懈努力促进叙利亚各方进行政治对话，以期找到持久解决该国长期危机的办法。

科特迪瓦欢迎1月25日和26日在维也纳举行叙利亚人内部和谈，作为日内瓦进程政治对话的一部分。同样，我们鼓励已经采取的各种举措，特别是在俄罗斯联邦索契采取的举措，以期按照第2254（2015）号决议的规定，缓解并彻底解决叙利亚危机。

我国代表团感到遗憾的是，尽管各利益攸关方宣布有意愿，但在叙利亚各方政治对话框架内采取的最新举措并没有在实地取得任何重大进展。相反，一段时间以来，我们一直目睹军事升级和暴力激增。如果不加以制止，这可能会导致冲突蔓延。

因此，我国代表团要呼吁实现停火并立即缓解叙利亚冲突，以免发生更大的人道主义灾难。我们再次感谢联合国持续不断努力保护和向被围困的叙利亚人民提供人道主义援助。

我国代表团特别要表示支持科威特和瑞典提出的关于在叙利亚实施30天停火的决议草案，以便向受难民众紧急提供人道主义援助。鉴于叙利亚的悲惨局势，我们呼吁安全理事会成员表现出灵活性，以达成妥协，从而能够安全运送人道主义援助，以便减轻叙利亚人民的痛苦。

为了防止人道主义局势进一步恶化，我国敦促冲突各方根据第2254（2015）号决议共同努力寻求持久的政治解决办法，该决议是结束叙利亚人民正在遭受的暴力和悲剧的唯一途径。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团要感谢德米斯图拉先生的通报。我们承认他的任务非常复杂，我们希望再次向他保证，我们将全力支持他的工作。

自玻利维亚担任安理会当选成员以来，我们当然一直表示支持在不同背景和各种级别举行的各种会议。每次会议都为建立冲突降级区、停止敌对行动以及提供人道主义援助提供了机会。例如，在阿斯塔纳完成的工作；在莫斯科、开罗和利雅得举行的会议；以及约旦、美国和俄罗斯之间及俄罗斯、伊朗和土耳其之间达成的冲突降级区协议都是取得了进展的迹象。

显然，我们的主要关切仍然是迫切需要在一个能够解决叙利亚冲突的政治进程中取得进展，以使人民能够重新获得和平。我们相信，已经向前迈出了重大一步。我国代表团希望强调在1月30日在索契举行的叙利亚全国对话大会上作出的承诺，因为这些承诺侧重于加强联合国在第2254（2016）号决议框架内领导的政治进程，特别是通过由宪法委员会起草新宪法。我们赞扬并肯定俄罗斯联邦在这方面所做的努力。

我们还强调叙利亚全国对话大会通过的加强政治进程的原则。这些原则将直接关系到各方承诺在叙利亚有权利在没有压力或外部干涉的情况下选择自己的政治、经济和社会制度的背景下尊重叙利亚的统一、主权和领土完整，以及承诺统一他们的武装力量，以捍卫和确保法治和尊重其人民的权利，

并打击恐怖主义和有助于恐怖主义的暴力极端主义的威胁。

一个显示有意愿鼓励这一进程的明确迹象，是成立了由叙利亚政府代表团和由民间社会、妇女及部族、族裔和宗教领袖广泛代表的反对派代表团组成的宪法委员会。他们共同涵盖并代表叙利亚社会大部分部门，以辩论宪法改革的起草工作。我们强调，该协议的一部分内容规定，宪法委员会的任务、职权范围、权力、议事规则以及宪法委员会成员的甄选标准等等，应通过联合国在日内瓦举行会谈商定。

我们认为，这是政治进程中的重要一步，在维也纳和索契举行的会议的结果使我们有可能对此予以肯定。然而，我们感到遗憾的是，最近几周紧张局势升级，叙利亚人民的处境仍然危急。这种情况向我们显示，还有很长的路要走。在这一方面，我们赞同秘书长说的话："我们绝不能忘记，在实现政治解决方面取得进展的同时，也需要在实地取得进展。"

安全理事会现在面临的挑战是紧急呼吁有关各方齐心协力，并保持政治进程提供的势头，以促进对话和达成共识，促进找到共同点，以减少暴力并允许目前亟需的人道主义准入。为此，各方的意愿对于设法摆脱我们知道已持续了七年多的冲突至关重要。

最后，我们重申，解决这场冲突的唯一选择是通过由叙利亚人民领导并且为了叙利亚人民的包容各方的、谈判商定的政治进程，使各方能够实现和平解决。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：《联合国宪章》第二条第1、4和7项规定，尊重所有会员国主权平等的原则，并且全体会员国应在国际关系中避免对任何国家的领土完整或政治独立使用或威胁使用武力。此外，《宪章》中没有任何条款许可联合国介入基本上属于任何国家国内管辖范围的事务。同样，安全理事会通过的关于叙利亚的所有29项决议均强调对阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整，以及对《联合国宪章》的宗旨和原则的坚定承诺。

今天，同仍然相信《联合国宪章》的宗旨和原则的世界各国人民一样，我们有权质疑安理会正在做什么，来确保尊重创始人在他们经历的战争和悲剧之后，为维护和平、安全和繁荣而明智地确定的宗旨和原则。我们叙利亚知道，我国不是安理会某些成员违反《宪章》条款和国际法行为的第一个受害者。然而，叙利亚一直蒙受的是几十年来在这种侵害行为面前保持沉默的结果。安理会在其某些会员国破坏《宪章》条款的情况下、当它们阻止巴勒斯坦人民建立以耶路撒冷为首都的独立国家的权利时做了什么？当这些会员国自己由于入侵伊拉克而违反了《宪章》的规定的时候，它做了什么？当它的成员破坏《宪章》条款而摧毁利比亚时安理会做了什么？当同样是这些国家违反《宪章》的规定，在全球助长恐怖主义并称之为圣战运动时，安理会做了什么？当同样是这些国家如在几个非洲国家所为，公然干涉成员国内部事务并掠夺其资源时，它做了什么？

某些国家对叙利亚的敌意来自强权傲慢的原则，而不是法治。它反映不尊重《宪章》的宗旨和原则，而对利用丛林法则的人完全缺乏认真问责。

请允许我解释我国经历了七年的空前的全球反恐战争，而有些国家则是沉默，有些是共谋，有些则无动于衷，有些则漠视，有些同流合污。安理会的一些有影响力的国家，我指的是美国、联合王国和法国，竭尽全力摧毁叙利亚、其人民及其政治立场，并通过操纵《宪章》的规定对我国进行清算；并违反《宪章》的规定，以叙利亚人民的鲜血和命运为代价来实现它们的特殊图谋。他们利用媒体，而且遗憾的是包括某些联合国职员来歪曲在叙利亚所发生的现实，就叙利亚平民的苦难欺骗国际公众舆论。

关于叙利亚平民的痛苦，这是武装的恐怖主义团体七年来给他们造成的。这些团体用平民作为人盾，以医院和学校为目标，并用它们作为军事哨所、营地和被绑架者的拘留中心。在过去的20天里，大马士革市遭受了一千枚导弹和迫击炮袭击。一些安理会成员操纵了《联合国宪章》的原则并违反其规定，命令其区域伙伴尽其所能投资于媒体和材料，以支持武装恐怖主义团体，发布瓦哈比追杀令，让叙利亚人流血，开放其边界以便利来自本组织100多个国家的成千上万的雇佣恐怖分子进入叙利亚，并在邻国设立训练营，并称这些恐怖分子为为温和的叙利亚反对派。今天这些来自100多个国家的雇佣恐怖分子直接称作叙利亚反对派。他们的DNA看来已经改变了，现在他们只是叙利亚的温和反对派。我的同事刚刚告诉我，译员说大马士革只遭受了20发迫击炮弹。让我重复一遍。大马士革在过去20天里遭受遭受了1000发迫击炮和火箭。

正如卡塔尔前总理所确认的，这种支持已耗资1370亿美元，这不是什么秘密。美国前驻叙利亚大使证实，该国在2014年至2017年的四年期间花费了120亿美元，以实现叙利亚的权力更迭，这也不是什么秘密，正如华盛顿的官员们在巴格达、利比亚、叙利亚、委内瑞拉和伊朗要做的那样。

维基解密文件披露了美国历届政府的政策，并表明美国政府自从美国和英国入侵伊拉克以来一直反对我国。这些国家操纵了《宪章》的原则并违反其规定，向武装恐怖主义团体提供有毒化学品，用于对付无辜平民，随后操纵此类事件的地点，向调查机制提供捏造的虚假信息和伪证言，指责叙利亚政府，以找到一个攻击它的借口。

我现在拿着的卷宗里有136封信件，由叙利亚政府发送给会员国，其中载有关于恐怖分子在叙利亚境外获取在叙利亚使用的化学物质的非常重要的信息。这些化学品确实用于叙利亚，而且正如我刚才所说，就此写了136封信。安理会有这些信，但只有少数成员有兴趣读。

最重要的政治杂志之一——美国的《新闻周刊》——在2月8日发表了一篇由Ian Wilkie 撰写的文章，题为“现在马蒂斯承认没有证据表明阿萨德对他的人民使用了毒气”。美国国防部长在这篇文章中承认，没有证据显示叙利亚政府在2013年对其人民使用有毒气体，无论是在汉谢洪还是在古塔。法国国防部长佛罗伦萨·帕利和她的美国同事一样，昨天也说，没有关于叙利亚政府使用氯气的记载证明。但法国部长的话并没有阻止其总统如美国上届政府一样，扬言要对我国叙利亚发动侵略。这些国家将《宪章》的原则玩弄于股掌之中，违反其规定，试图将美国领导的所谓国际联盟部队一再发动的攻击合法化，最近一次是该非法联盟于2月8日在德尔祖尔东北地区向打击恐怖主义团体达伊沙的叙利亚人民部队发动攻击。在这个长65公里、宽30公里的地区，叙利亚人民部队向达伊沙发动进攻，该地区处于美国的保护之下。在德尔祖尔和Albuqmal被我们击败的达伊沙将这两个城市置于美国的保护之下，自己盘踞于叙利亚和伊拉克边境地区。叙利亚人民部队在那里攻击达伊沙时，遭到美国空军炮击。这是又一个明显的例子，揭露了该联盟的真实任务和华盛顿在支持恐怖分子达伊沙方面发挥的作用，过去美国就是如此行事，2016年9月17日，它在德尔祖尔附近Jabal Al-Thardah攻击阿拉伯叙利亚军队所在地，使达伊沙得以向前推进，占领了Jabal Al-Thardah一些地区。

该联盟蓄意摧毁叙利亚城市腊卡90％的地带，而且未能履行其承诺，即排除达达伊沙在放弃该市并在其两个保护伞——美国和土耳其——的保护下分别在幼发拉底河以东和阿夫林以北实施恐怖主义行为之前留下的成千上万枚地雷。非常不幸的是，我仔细听取了特使的发言，但他没有提到美国和土耳其占领我国各地区的情况。他确实提到阿夫林地区发生跨界争端，但没有提到土耳其在我国的非法存在以及攻击叙利亚城市阿夫林的行动。

这些国家玩弄《宪章》的原则并违反其规定，对于以色列占领军一再攻击阿拉伯叙利亚共和国某

些地区的行动，它们和维持和平行动部都保持了沉默，以色列最近一次侵略行动发生于2月10日，我的美国同事试图为此进行辩解，声称这是对伊朗无人机飞越被占巴勒斯坦领土的回应。事实并非如此，这是一种欺骗和误导的说法。这不是我们第一次目睹以色列侵略我国主权的行为。安理会每个成员都知道，以色列持续不断地侵犯我国的主权，直至其军用飞机在被占巴勒斯坦领土上空被叙利亚的火箭击落。以色列不断侵犯我国的主权，我要向安理会和维持和平行动部指出这一点。

安理会受到阻挠，未能发表声明谴责军事组织发动的恐怖袭击以及发射1000多枚导弹和迫击炮弹的行为，最近炮击的目标是大马士革和其他城市的住宅街道和郊区、外交使团、基础设施和教堂。这些侵略行为导致数十名平民死亡，数百人受伤，大多数是妇女和儿童。

这些国家在谈论其所称的东姑塔和大马士革农村被围困地区时，玩弄了《宪章》的原则并违反了其规定。他们忘记了东姑塔居民是在该地区内部，被在当地开展活动的武装恐怖主义团体所围困，这些团体利用平民作为人盾，企图转移人道主义车队的路线，为其支持者谋利，或者试图以极高的价格将物资出售给绝望的人们，阿勒颇东部发生的情况就是如此。

美国起初单方面非法决定对我国进行军事干预时，华盛顿表示其目标是打击达伊沙。后来，它改变了主意，说它要在叙利亚建立永久军事基地，保护美国及其盟友的战略安全。然后，它再次改变了主意，说它在叙利亚的目的是建立反对叙利亚政府的武装民兵，使他们能够在叙利亚开采石油、天然气、水和碳氢化合物以及其他资源，换言之，他们想要建立一个迷你小国。再后来，它又改变了主意，声称即使达伊沙被击败，它仍将留在叙利亚。它对于伊拉克说了同样的话，目的是为其部队驻守在当地进行辩解。它一直在改变主意，指出只有达成政治解决并确保其盟国的安全，它才会离开叙利亚。最近，它表示，它在叙利亚是为了与伊朗、真主党和俄罗斯进行战斗。它已经改变了其核战略，正在考虑使用核武器的可能性。也许，明天它会告诉我们，它在叙利亚是要与银河系的火星人作战。

叙利亚政府赞扬俄罗斯联邦的努力，特别是弗拉基米尔•普京总统倡议在索契主办叙利亚全国对话会议，这再次证明，实现叙利亚政治进程目标的唯一途径是由叙利亚人来监督，不得有任何形式的外国干涉。与会者代表了叙利亚社会的政治、社会、文化、经济等各界。两份文件以压倒多数获得通过，即一份最后声明和一份呼吁设立宪法委员会的文件。我非常希望在索契所产生的成果不会被误解。

叙利亚与会者投票并修改的最后声明，以大会确定的程序为基础，通过民主表决以广泛的多数获得一致通过。它是进行未来对话和讨论的政治进程的基本支柱，它立足于采取一种解决办法，那就是不受外来干涉，完全由叙利亚人领导的办法。最后声明是任何政治进程的合法基础，特别是考虑到它反映的是在叙利亚获得一致支持并且不容置疑的国家原则—— 尊重叙利亚的主权和领土完整、叙利亚人民选择自己的政治和经济制度以及维持叙利亚阿拉伯军队和武装部队的权利。

鉴于叙利亚人民的未来及其宪法必须由叙利亚人民自己决定这一原则，索契叙利亚全国对话大会与会者通过了一项关于建立宪政委员会的决议。因此，应根据这项经叙利亚人表决的决议来建立该委员会。该决议确定了宪政委员会的任务，与会者并未在建立宪政委员会方面请叙利亚问题特使进行指导，也未给予他任何授权或权力。我们叙利亚致力于落实对话会参与各方作出的决定。我们不关心外国利益攸关方设立的任何委员会，也不会关注此类委员会的讨论结果或是与其有关的任何事情。宪法问题是一个主权问题。

阿拉伯叙利亚共和国政府仍致力于开启一个政治进程，只要该进程会让叙利亚人民停止流血，维护我国统一和独立，确保其主权，并坚持叙利亚人

民通过叙利亚人之间的对话决定自己未来的原则。安理会关于叙利亚危机的各项相关决议均强调了这一不可动摇的原则。

最后，我谨对美国同事的言论作出回应。她呼吁实现叙利亚的和平，并呼吁执行她的国家所赞同的第2254（2015）号决议。这项决议强调，维护我国叙利亚的主权、独立和领土完整。如果这项决议得到华盛顿的赞同并强调维护我国叙利亚的主权、独立和领土完整，那么，为何美国在我国一些地区驻有军队？美利坚合众国是否违反了该国代表团在安理会表示赞同并由安理会一致通过的这项决议？

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时20分散会。